

# Étude du rôle des Projets Alimentaires Territoriaux dans l'intégration des enjeux d'environnement et de santé liés à l'agriculture et à l'alimentation

Sarah COSTES | Octobre 2024

## Enjeux environnementaux et de santé liés aux systèmes agri-alimentaires



**15 milliards €/an**  
de coûts cachés  
(Drique et al., 2024)

**4 facteurs** majeurs à l'origine des dégâts environnementaux et sanitaires :

- **Pesticides** de synthèse
- **Engrais** de synthèse
- Production et consommation excessive de **produits animaux**
- Production et consommation de **produits ultra-transformés**

Les systèmes agri-alimentaires sont à l'origine de :

**4 maladies professionnelles** (INSERM, 2021)

**17%** de la population en situation d'**obésité** (Fontbonne et al., 2023)

**24%** des émissions nationales de **GES** (Barbier et al., 2019)

 **Perte de biodiversité** (Scherr & McNeely, 2012)

 **Pollution des eaux** aux nitrates et phosphates (Parris, 2012)

**Effondrement des services écosystémiques associés**

Atteintes à la sécurité alimentaire et à la santé humaine

**Rôle essentiel de la biodiversité** dans la protection de la santé des écosystèmes, des animaux d'élevage et des humains

Une transition à deux volets s'impose :



**Transition agroécologique vers une agriculture biologique diversifiée pour réconcilier agriculture et biodiversité**



**Transition alimentaire vers des environnements alimentaires favorables à l'adoption de régimes sains et durables**

Par une approche systémique de la production à l'assiette

### Focus élevage



**80%** de la SAU en France  
(Barbier et al., 2019)

**85%** des émissions nationales de  
GES liés à l'agriculture (Barbier et al., 2019)

**150%** de la jauge acceptable pour  
la perturbation du cycle de l'azote  
(Bowles et al., 2019)

**1,27 millions** de décès/an dus  
à l'antibiorésistance  
(Murray et al., 2022)

# Leviers d'actions territoriales pour des systèmes agri-alimentaires favorables à l'environnement et à la santé



## Vers des paysages et des pratiques agricoles durables

### ➔ De la reconception des paysages agricoles vers la diversification des productions

- Réduire les cheptels industriels tout en maintenant les élevages extensifs
- Augmenter la production de légumineuses
- Promouvoir le modèle de la polyculture-élevage
- Diversifier les sources de production : espèces et variétés cultivées et races élevées

### ➔ De l'amélioration des pratiques agricoles vers une agriculture biologique diversifiée

- Promouvoir l'agriculture biologique couplée à la diversification végétale des agrosystèmes



## Vers des environnements alimentaires favorables à l'adoption de régimes sains et durables

### ➔ Favoriser l'accessibilité physique et géographique à une alimentation saine et durable

- Améliorer la qualité de l'offre alimentaire dans les secteurs de la restauration collective et commerciale, de la distribution et de l'aide alimentaire
- Améliorer les paysages alimentaires en luttant contre les déserts et les borbiers alimentaires

Diversifiés,  
végétalisés,  
issus de produits  
bio et bruts

### ➔ Favoriser l'accessibilité économique à une alimentation saine et durable

- Lutter contre la précarité alimentaire en soutenant les initiatives de solidarité et de démocratie alimentaire engagées dans une démarche de durabilité

### ➔ Favoriser l'accessibilité socio-culturelle à une alimentation saine et durable

- Interdire les pressions marketing et publicitaires pour des produits alimentaires ayant un mauvais profil nutritionnel et environnemental
- Promouvoir une nouvelle approche du patrimoine agricole et gastronomique territorial qui lie plaisir, environnement et santé via des campagnes de communication qui encouragent à adopter une alimentation saine et durable
- Renforcer la place de l'alimentation saine et durable dans les formations initiales et continues des principaux-aes prescripteur-ices en matière de comportements alimentaires : santé, petite enfance, professeur-es des écoles, travailleur-ses sociaux-ales

### ➔ Favoriser l'accessibilité informationnelle à une alimentation saine et durable

- Éduquer et sensibiliser les mangeur-ses à tous les âges de la vie

## Les Projets alimentaires territoriaux (PAT)

• Des outils moteurs d'évolution vers la reconception de paysages et de pratiques agricoles durables ?

• Des outils moteurs d'évolution vers des environnements alimentaires favorables à l'adoption de régimes sains et durables ?

➔ Territoire d'étude : **région Nouvelle-Aquitaine**

➔ Entretiens semi-directif auprès de sept des huit PAT labellisés de niveau 2 de la région

➔ Entretiens auprès d'acteurs régionaux et nationaux (ARS, ADEME, INTERBIO, PQNA, ALTAA, IDDRI, Let's Food Cities, Terres en Villes, etc.)

# Le rôle des PAT dans la reconception des paysages et des pratiques agricoles

## Vers la diversification des productions agricoles

- ✗ Axe non priorisé par les élu-es
- ✗ Priorisation d'une dynamique de valorisation en local des productions déjà existantes → pas de remise en question du paysage agricole
- ✓ **Baser le diagnostic sur la réalisation d'une étude prospective** présentant les scénarios de diversification des productions agricoles sur le territoire
- ✓ **Mobiliser des partenaires dynamiques sur le sujet** : PNR, CIVAM, Chambre d'Agriculture
- ✓ **Adapter l'offre locale aux ressources productibles sur le territoire**

## Vers une agriculture biologique diversifiée

- ➔ Création d'espaces tests agricoles en archipels ; exonération de la taxe foncière non bâtie pour les agriculteur-ices bio ; financement de diagnostics de conversion à la bio ; déploiement du label Terres de Sources ; aides directes aux agriculteur-ices bio ; promotion du label TBE
- ✗ Partenariat difficile avec la Chambre d'Agriculture
- ✗ Dissensus sur la bio → axe non priorisé par les élu-es
- ✓ **Plutôt communiquer auprès des élu-es sur la préservation de la ressource en eau**
- ✓ **S'appuyer sur le réseau d'acteurs de la bio** : Agrobio, MAB, GAB, etc.

# Le rôle des PAT dans l'établissement d'environnements alimentaires favorables à l'adoption de régimes sains et durables

## Vers l'amélioration de l'accessibilité physique et géographique à une alimentation durable

- ➔ Formation des professionnel·les de la **restauration collective** ; promotion des labels ECOCERT et EBE ; structuration d'un marché d'intérêt local, création de plateformes d'approvisionnement ; aide au financement de denrées alimentaires sous conditions d'achat de produits sains et durables pour **l'aide alimentaire** grâce au fonds Mieux Manger Pour Tous
- ✗ Difficultés à mobiliser les acteurs privés : **restauration commerciale** et **grande distribution (GMS)**
- ✓ **Mobiliser la Chambre des Métiers et de l'Artisanat** pour mobiliser la restauration commerciale : formations auprès des restaurateur-ices et promotion du label Ecotable
- ✓ **Mobiliser l'Office de tourisme** : valorisation des restaurants labellisés Ecotable
- ✓ **Travailler en transversalité avec les services d'urbanisme, du commerce et du transport** pour améliorer les paysages alimentaires (lutte contre les déserts et les bourbiers alimentaires)
- ✓ **Inscrire le volet alimentation dans toutes les politiques des territoires et dans les statuts des EPCI**

## Vers l'amélioration de l'accessibilité économique à une alimentation durable

- ➔ Distribution de paniers de légumes bio aux femmes enceintes ; soutien à la création d'une épicerie sociale et solidaire itinérante
- ✓ **Apporter un soutien financier aux initiatives de solidarité et de démocratie alimentaire** voire en impulser l'entreprise en mobilisant les partenaires adéquats

## Vers l'amélioration de l'accessibilité socio-culturelle à une alimentation durable

- ➔ Sensibilisation des étudiant-es de l'INSPE à l'alimentation saine et durable, qui doivent ensuite axer leur projet de stage sur ce sujet
- ✓ Mobiliser le pouvoir d'action des communes et communautés d'agglomération pour **interdire les pressions marketing et publicitaires**
- ✓ **Mettre l'articulation des PAT avec les Contrats Locaux de Santé (CLS) au service de la mobilisation du pouvoir de prescription des professionnel·les de santé**
- ✗ Non-superposition géographique et temporelle des PAT et des CLS et manque parfois de portage politique en faveur d'une transversalité alimentation-santé
- ✗ Peu de CLS comportent un volet alimentation, ou bien axé que sur la nutrition

## Vers l'amélioration de l'accessibilité informationnelle à une alimentation durable

- ➔ Défis foyers à alimentation positive ; organisation d'un festival annuel sur l'alimentation durable ; réalisation et diffusion de courts-métrages pour promouvoir les agriculteur-ices bio
- ✘ Difficultés à communiquer sur le lien entre alimentation bio et santé
- ✘ Injonction du **local qui prime sur la bio**

## Freins systémiques à l'intégration des leviers d'actions territoriales pour des systèmes agri-alimentaires favorables à l'environnement et à la santé

- ✘ **Manque de portage politique → actions non prioritées**
  - Manque de sensibilisation des élu-es
  - Élu-es influencé-es par la position défendue par les Chambres d'Agriculture
  - Dissensus sur le lien entre alimentation bio et santé
- ✘ **Légitimité à investir le volet agricole parfois remise en question par les Chambres d'Agriculture**
- ✘ **Manque d'ingénierie et de financements**
- ✘ **Manque de légitimité auprès des acteurs privés**
- ✘ **Absence de compétence juridique des collectivités territoriales**

## Vers une montée en compétence des PAT

- ☑ **Sensibiliser les chargé-es de PAT** aux leviers d'actions territoriales à mettre en œuvre...
- ☑ ...pour qu'ils et elles puissent **former leurs élu-es**
- ☑ **Asseoir la légitimité des PAT à investir le volet agricole**
  - Vers des **Contrats agricoles et alimentaires territoriaux**
  - **En développant une expertise agricole au sein du PAT** par le recrutement d'un-e chargé-e de missions dédié-e à la diversification des productions et au déploiement d'une agriculture biologique diversifiée
  - **En clarifiant la complémentarité des rôles du PAT et de la Chambre d'Agriculture** pour assurer leur coordination
- ☑ **Asseoir la légitimité des PAT à mobiliser les acteurs privés en posant un cadre réglementaire qui les contraigne à s'engager dans une démarche de durabilité**
  - Concernant leurs approvisionnements
  - Concernant la transparence de leurs données quant au ratio de produits issus de la bio/conventionnels, végétaux/animaux et bruts/ultra-transformés qu'ils proposent à la vente

Légende : ➔ Actions identifiées dans les PAT enquêtés ✘ Freins identifiés lors de l'enquête auprès des PAT ☑ Recommandations

### POUR EN SAVOIR PLUS

Costes S. 2024. *Étude du rôle des Projets alimentaires territoriaux dans l'intégration des enjeux d'environnement et de santé liés à l'agriculture et à l'alimentation*. Mémoire de mission professionnelle, Mastère spécialisé®  
Innovations et politiques pour une alimentation durable, Institut Agro Montpellier. 56p.